

**Uchwała Nr 195/2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 17 kwietnia 2026 roku**

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubniewice za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz.7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dorota Sikorska - Przewodnicząca
2. Tomasz Witkowski - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubniewice za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubniewice za rok 2025, które przedstawione zostało przez Burmistrz Gminy wraz z informacją o stanie mienia Gminy na koniec 2025 roku oraz określone przepisami prawa sprawozdania statystyczne sporządzone za ten rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733)
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością
- plan wydatków nie został przekroczony,
- Burmistrz Gminy Lubniewice przedstawił także informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury – Biblioteka - Centrum Kultury w Lubniewicach.

Wykonanie budżetu Gminy w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz w zakresie operacji finansowych obrazuje poniższe zestawienie.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>31 507 552,34</b>	<b>29 047 476,78</b>	<b>92,2%</b>
1.1.	dochody <b>bieżące</b>	24 386 536,66	23 137 678,12	94,9%
1.2.	dochody <b>majątkowe</b>	7 121 015,68	5 909 798,66	83,0%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	113 276,80	113 276,80	100,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	400 403,46	316 518,65	79,0%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	372 495,46	304 558,25	81,8%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	27 908,00	11 960,40	42,9%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>34 161 140,82</b>	<b>30 856 890,67</b>	<b>90,3%</b>
2.1.	wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	23 643 272,04	21 658 581,66	91,6%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	10 500 525,41	10 182 545,58	97,0%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 176 146,62	1 135 338,37	96,5%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	510 870,41	496 044,84	97,1%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	10 517 868,78	9 198 309,01	87,5%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	10 517 868,78	9 198 309,01	87,5%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	525 709,20	512 156,26	97,4%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	435 287,83	435 287,83	100,0%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	90 421,37	76 868,43	85,0%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-2 653 588,48</b>	<b>-1 809 413,89</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>3 303 588,48</b>	<b>6 733 065,40</b>	<b>203,8%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	2 000 000,00	2 000 000,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	76 767,07	76 767,07	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	1 226 821,41	4 656 298,33	379,5%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła,	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>650 000,00</b>	<b>650 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	650 000,00	650 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele,	0,00	0,00	

<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>		<b>1 809 413,89</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		1 732 646,82	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		76 767,07	
5.7.	spląty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych		0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>8 888 605,65</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		173 167,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>7 498 886,59</b>	
	Wymagalne		1 767 643,18	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>743 264,62</b>	<b>1 479 096,46</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>2 046 853,10</b>	<b>6 212 161,86</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		8 888 605,65	

Rok 2025 Gmina Lubniewice zamknęła deficytem budżetu w wysokości 1.809.413,89 złotych przy planowanym deficycie 2.653.588,48 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została relacja, o której mowa w art.242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniosła 8.888.605,65 złotych. Zobowiązania wymagalne w wysokości 173.167,00 zł dotyczą samorządowego zakładu budżetowego. Należności wymagalne Gminy na koniec 2025 roku wyniosły 1.767.643,18 zł i w stosunku do roku poprzedniego wzrosły (na koniec 2024 r. wynosiły 1.693.556,75 zł). Skład Orzekający wskazuje na konieczność kontynuowania przez organy Gminy działań zmierzających do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu oraz monitorowania sytuacji prawnej w tym zakresie w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

Indywidualny wskaźnik spląty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy na koniec 2025 roku przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spląty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2025	5,99%	18,03%	19,52%	12,04%	13,53%
2026	6,29%	17,66%	19,15%	11,37%	12,86%

2027	5,84%	16,50%	17,99%	10,66%	12,15%
2028	5,46%	13,52%	15,02%	8,06%	9,56%
2029	5,04%	10,97%	12,46%	5,93%	7,42%
2030	5,11%	7,54%	9,03%	2,43%	3,92%
2031	5,01%	6,79%	8,28%	1,78%	3,27%
2032	4,65%	8,26%	8,26%	3,61%	X
2033	4,31%	8,43%	8,43%	4,12%	X
2034	3,99%	8,24%	8,24%	4,25%	X
2035	3,73%	8,17%	8,17%	4,44%	X
2036	1,19%	8,16%	8,16%	6,97%	X
2037	1,11%	8,01%	8,01%	6,90%	X

Burmistrz Gminy przedstawił Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Lubniewice za rok 2025, która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lubniewice za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art.20 ust.1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - służy Gminie odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Dorota Sikorska**